

<b>Vorlage</b> Federführende Dienststelle: Fachbereich Stadtentwicklung und Verkehrsanlagen Beteiligte Dienststelle/n:	Vorlage-Nr: FB 61/0468/WP17 Status: öffentlich AZ: Datum: 23.05.2016 Verfasser: Dez. III / FB 61/300						
<b>Andere Finanzierungsmodelle für das AVV-Mobil-Ticket;          Tagesordnungsantrag der Grüne Fraktion im Rat der Stadt vom          26.02.2016</b>							
Beratungsfolge: <span style="float: right;">TOP: __</span> <table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 20%;">Datum</td> <td style="width: 30%;">Gremium</td> <td style="width: 50%;">Kompetenz</td> </tr> <tr> <td>23.06.2016</td> <td>MA</td> <td>Kenntnisnahme</td> </tr> </table>		Datum	Gremium	Kompetenz	23.06.2016	MA	Kenntnisnahme
Datum	Gremium	Kompetenz					
23.06.2016	MA	Kenntnisnahme					

**Beschlussvorschlag:**

Der Mobilitätsausschuss nimmt die Ausführungen der Verwaltung zur Kenntnis. Der Ratsantrag gilt somit als behandelt.

## **Erläuterungen:**

### **Anlass**

Im November 2015 hat der Mobilitätsausschuss als AVV-Beirat in der Beratung der AVV-Tarifmaßnahmen beschlossen, nur einer einmaligen Erhöhung des AVV-Mobil-Tickets zum 1.1.2016 zuzustimmen und nicht wie vom AVV vorgeschlagen, für den 1.1.2017 bereits eine weitere Erhöhung zu beschließen. Die Verwaltung wird nun gebeten, andere Finanzierungsmodelle für das Mobil-Ticket vorzustellen, um die Preisgestaltung des Tickets stabil zu halten und der sozialpolitischen beabsichtigten Tarifgestaltung zu entsprechen.

### **Sachstand**

Mit dem Mobil-Ticket des AVV erhalten Personen, die Leistungen der sozialen Mindestsicherung beziehen, eine vergünstigte Monatskarte für Bus und Bahn. Das Mobil-Ticket wurde 2012 in der Stadt und StädteRegion Aachen zu einem Preis von 27,80 € eingeführt. Im Januar 2016 wurde der Preis auf 29,80 € erhöht.

Die Nutzerzahlen des Mobil-Tickets sind seit dem Zeitpunkt der Einführung stark steigend. Das Produkt Mobil-Ticket wird vom Land NRW gefördert (Sozialticket"). Die aktuell gedeckelte Fördersumme kann die Kosten der Verkehrsunternehmen für dieses Produkt jedoch nicht mehr vollständig ausgleichen. Eine Erhöhung der landesweiten Förderung von 30 auf 40 Mio. € ist vom Land NRW für alle teilnehmenden Verkehrsunternehmen in den Verbänden bereits für das laufende Jahr vorgesehen.

### **Finanzierungsmöglichkeiten**

Grundsätzlich ist es sinnvoll, durch einen günstigen Mobil-Ticket-Preis eine bessere Teilhabe aller Menschen am öffentlichen Leben durch einen günstigen ÖPNV zu ermöglichen. Bei steigenden Ausgaben müssen daher allerdings zusätzliche, nicht direkt nutzergenerierte Einnahmen erzielt werden.

Das Mobil-Ticket hat aufgrund seiner Preisgestaltung in den vergangenen Jahren deutliche Nutzerzuwächse erfahren. Nach vorliegenden Erkenntnissen handelt es sich dabei allerdings zu einem großen Teil um Nutzer, die sich bisher anderer Tarifelemente bedient haben. Der Mittelausgleich des Landes NRW reicht dabei nicht aus, um das entstehende Einnahmedefizit auszugleichen.

Im bisherigen Finanzierungssystem werden keine weiteren direkten Möglichkeiten einer Mitfinanzierung des Mobil-Tickets gesehen, die nicht schon jetzt diskutiert werden. Betrachtet man die Finanzierungsproblematik ÖPNV-Leistung insgesamt, dann ergeben sich allerdings weitere Ansätze. Diese zielen vor allem auf die vielen indirekten Nutzer (Drittnutzer), die der ÖPNV neben seinen Fahrgästen, die unmittelbaren Nutzen aus dem Angebot ziehen, hat. So sinkt durch den ÖPNV die Umweltbelastung für alle und die Flächeninanspruchnahme durch den Verkehr verringert sich. Es gibt weniger Staus und weniger Konkurrenz um knappen Straßenraum und Parkplätze, wenn auf das

eigene Auto verzichtet wird. Einzelhandel, Unternehmen, Freizeiteinrichtungen und viele andere sind Nutznießer einer guten ÖPNV-Anbindung und -Nutzung. Vor allem Investoren, ob von Wohn- und Gewerbeimmobilien, können derzeit von einer guten ÖPNV-Erschließung durch eine Reduzierung ihrer Stellplatzherstellungsverpflichtung direkt finanziell profitieren ohne eine das ÖPNV-System betreffende direkte Gegenleistung zu tätigen.

Dieser Zusatznutzen, den der ÖPNV erzeugt, auch für eine Mitfinanzierung der ÖPNV-Leistung in Wert zu setzen, könnte einen großen Beitrag zur Reduzierung des bisherigen Defizits erzielen. Grundsätzlich sind verschiedene Möglichkeiten zur zukünftigen ÖPNV-Finanzierung denkbar, z.B.:

- Haushalts- / Bürgerabgabe: Jede Bürgerin und Bürger finanziert mit einem monatlichen Betrag den ÖPNV und kann ihn fahrscheinfrei nutzen. Die Sonderabgabe würde sich auf alle Personen (z.B. ab 18 Jahren) mit Hauptwohnsitz in der Stadt beziehen.

- Touristenabgabe: Entsprechend einer Kurtaxe könnte eine ÖPNV-Abgabe, die z.B. auf den Zimmerpreis der jeweiligen Unterkunft aufgeschlagen wird, eingeführt werden.

- Unternehmens- / Arbeitgeberabgabe: Ähnlich wie bei der Nahverkehrsabgabe für die Arbeitgeber in Frankreich könnten auch Arbeitgeber als indirekte Nutzer eines guten ÖPNV zur Mitfinanzierung herangezogen werden.

Mögliche Finanzierungsmaßnahmen müssen tiefergehend untersucht werden, lassen keine zeitnahe Umsetzung erwarten und sind sowohl politisch als auch in der Bürgerschaft zu diskutieren. Aktuell beschäftigt sich die Enquetekommission „Finanzierung, Innovation und Nutzung des Öffentlichen Personennahverkehrs“ in Nordrhein-Westfalen mit dem Thema; ein Abschlussbericht ist bald zu erwarten. Die Ergebnisse liefern hoffentlich gute Hinweise für ein mögliches weiteres Vorgehen.

### **Ausblick**

Hinsichtlich der aktuellen Finanzsituation zum Mobil-Ticket ist erst mit Kenntnis sowohl der genauen Förderhöhe für den AVV als auch der Nachfrageentwicklung bei den Mobil-Tickets (Sozialtickets) und dem Abschluss der auf vorgenannten Parametern basierenden betriebswirtschaftlichen Analyse eine abschließende Bewertung durch den AVV möglich.

Sobald sowohl diese Bewertung als auch der Abschlussbericht der Enquetekommission vorliegen, wird die Verwaltung dies vorstellen und - falls gewünscht - auch externe Berichterstatter zu einem Fachvortrag im Mobilitätsausschuss einladen.

### **Anlage/n:**

Anlage 1: Antrag

Anlage 2: Enquetekommission

**Von:** Petra Löhner  
**An:** Liljegren, Karin  
**Datum:** 29.02.2016 11:19  
**Betreff:** Wtritt: TO-Antrag: Vorstellung alternativer Finanzierungsmodelle des AVV-Mobiltickets, um Tariferhöhungen zu vermeiden

Hallo Karin,

Herr Ferrari hat den Termin korrigiert:  
Der TOP soll auf die TO der nächsten AVV-Beiratssitzung (23. Juni) gesetzt werden.

Mit freundlichen Grüßen

Petra Löhner

Stadtverwaltung Aachen  
FB 61-Stadtentwicklung und Verkehrsanlagen  
Verwaltungsabteilung  
Geschäftsführung Mobilitätsausschuss  
Tel.: +49 241 432 6105  
Fax.: +49 241 432 6899  
E-Mail: Petra.Loehrer@mail.aachen.de

>>> Petra Löhner 29.02.2016 11:05 >>>

Hallo Karin,

Herr Ferrari hat den TOP für die Sitzung des MoA im April angemeldet. Setzt du dich wegen des TO-Antrags mit dem AVV in Verbindung?

Mit freundlichen Grüßen

Petra Löhner

Stadtverwaltung Aachen  
FB 61-Stadtentwicklung und Verkehrsanlagen  
Verwaltungsabteilung  
Geschäftsführung Mobilitätsausschuss  
Tel.: +49 241 432 6105  
Fax.: +49 241 432 6899  
E-Mail: Petra.Loehrer@mail.aachen.de

>>> Aachen Grüne Fraktion 29.02.2016 10:41 >>>

Sehr geehrte Frau Löhner,  
wie gerade telefonisch besprochen, leite ich Ihnen den gewünschten Tagesordnungspunkt weiter.  
Mit freundlichen Grüßen  
U. Becker

GRÜNE Fraktionsgeschäftsstelle  
Verwaltungsgebäude Katschhof  
Johannes-Paul-II-Str. 1, 52062 Aachen  
1. Etage, Raum 104  
T +49 (0)241 / 432-7217  
F +49 (0)241 / 432-7213  
gruene.fraktion@mail.aachen.de

Im Web:  
[www.gruene-aachen.de](http://www.gruene-aachen.de)  
[www.facebook.com/gruene.aachen](https://www.facebook.com/gruene.aachen)

>>> Wilfried Fischer <[wf-gf@arcor.de](mailto:wf-gf@arcor.de)> 26.02.2016 19:31 >>>  
Lieber Achim,

ich stelle den Antrag, folgendes Thema auf der Tagesordnung des Mobilitätsausschusses zu behandeln:

Andere Finanzierungsmodelle für das AVV-Mobilticket

Begründung:

Im November 2015 hat der Ausschuss als AVV-Beirat beschlossen, nur einer einmaligen Erhöhung des AVV-Mobiltickets zuzustimmen.

Der AVV hatte vorgeschlagen, für den 1.1.2017 bereits eine weitere Erhöhung zu beschließen.

Um zu vermeiden, dass Ende 2016 oder in den Folgejahren erneut die Mobilticket-Debatte mit dem Tenor "eine Erhöhung ist unvermeidlich" geführt wird,

bitten wir die Verwaltung, in der ersten Jahreshälfte 2016 andere Finanzierungsmodelle für das Mobilticket vorzustellen, bei denen der Preis stabil bleibt.

Damit hat die Politik bis zur Entscheidung über die AVV-Tarife 2017 genug Zeit, die Vor- und Nachteile der verschiedenen Modelle abzuwägen.

Viele Grüße

Wilfried

## Die Enquetekommission „Finanzierung, Innovation und Nutzung des Öffentlichen Personenverkehrs“ hat sich konstituiert



(12.12.2014) Die Enquetekommission zu „Finanzierungsoptionen des Öffentlichen Personenverkehrs in Nordrhein-Westfalen im Kontext des gesellschaftlichen und technischen Wandels“ hat sich konstituiert und den Abgeordneten Oliver Bayer (Piratenfraktion) zum Vorsitzenden gewählt.

Zum stellvertretenden Vorsitzenden haben die Kommissionsmitglieder den Abgeordneten Carsten Löcker (SPD-Fraktion) bestimmt.

Der Landtag Nordrhein-Westfalen hatte in seiner Plenarsitzung am 4. Juli 2014 auf Antrag der Piratenfraktion die Enquetekommission eingerichtet. Sie hat den Auftrag, „die Bedingungen für einen attraktiven und zukunftsfähigen Öffentlichen Personenverkehr zu ermitteln und so die Grundlagen für den politisch gewollten leistungsfähigen, bedarfs- und prognosefesten ÖP(N)V zu legen.“ Zur Ausgangslage gehört, dass bei Sanierung und Erhalt der Verkehrsinfrastruktur ein Finanzierungsdefizit besteht. Ein attraktives Angebot aber muss sowohl eine funktionstüchtige und gut ausgebaute Infrastruktur als auch einen bedarfsangemessenen Betrieb umfassen, also Mobilitätsdienstleistungen, die von den Menschen genutzt werden können. Deshalb soll die Enquetekommission die Kosten für den Erhalt und den Ausbau der Infrastruktur und die Kosten des Betriebs des ÖPNV und des ÖPV insgesamt behandeln und nach Wegen suchen, wie die Angebote dauerhaft gesichert werden können. Die Enquetekommission wird auf der Basis ihrer Analysen an Landtag und Landesregierung Handlungsempfehlungen richten.

**Herausgeberin:** Die Präsidentin des Landtags

**Redaktion:** Hans Zinnkann, Pressesprecher; Wibke Busch, stv. Pressesprecherin

Telefon: 0211/884-2850 Telefax: 0211/884-2250

E-Mail: [hans.zinnkann@landtag.nrw.de](mailto:hans.zinnkann@landtag.nrw.de)

X

schließen