



Wohnungsbaugesellschaft i. Gr. Überblick

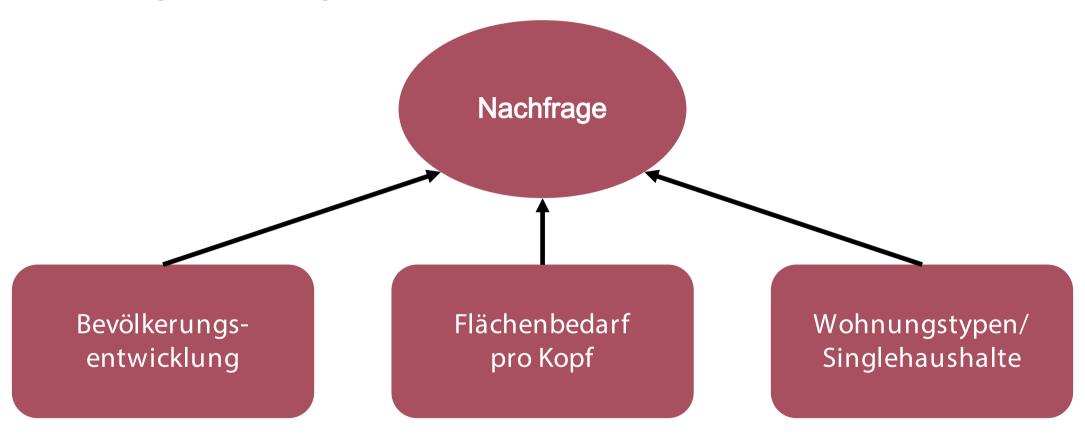
- 1. Ausgangslage Wohnungsmarkt in Aachen
- 2. Öffentliche Einflussmöglichkeiten
- 3. Ziele und bisheriger Prozess
- 4. Städtische Wohnungsbaugesellschaft i. Gr.



Wohnungsmarkt in Aachen

Foto: Stadt Aachen / Andreas Herrmann

Wohnungsnachfrage

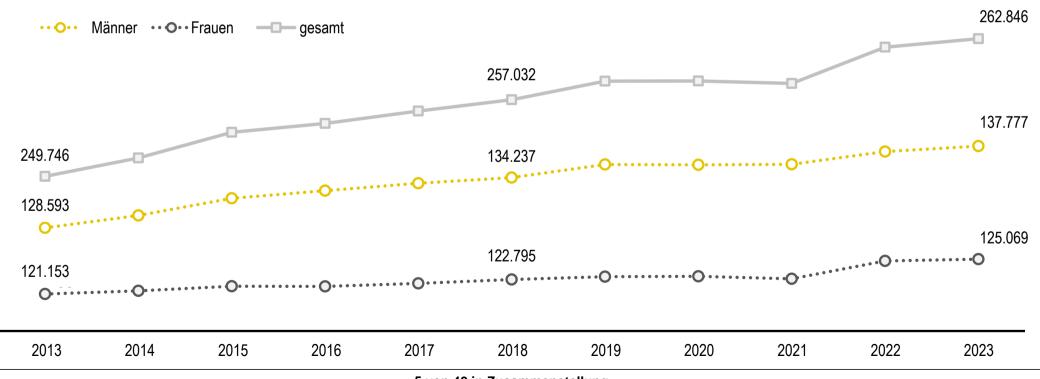


Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 4 von 40 in Zusammenstellung Seite 4

Ausgangslage Wohnungsmarkt in Aachen Wohnungsnachfrage

Bevölkerungsentwicklung in Aachen

Datengrundlage: Stadt Aachen



Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 5 von 40 in Zusammenstellung Seite 5

Ausgangslage Wohnungsmarkt in Aachen Wohnungsnachfrage

Neubaubedarf in der Variante "Medium, bis 2039 in Aachen

Datengrundlage: Stadt Aachen, Mikrozensus Wohnen, IT.NRW; Berechnung: Quaestio

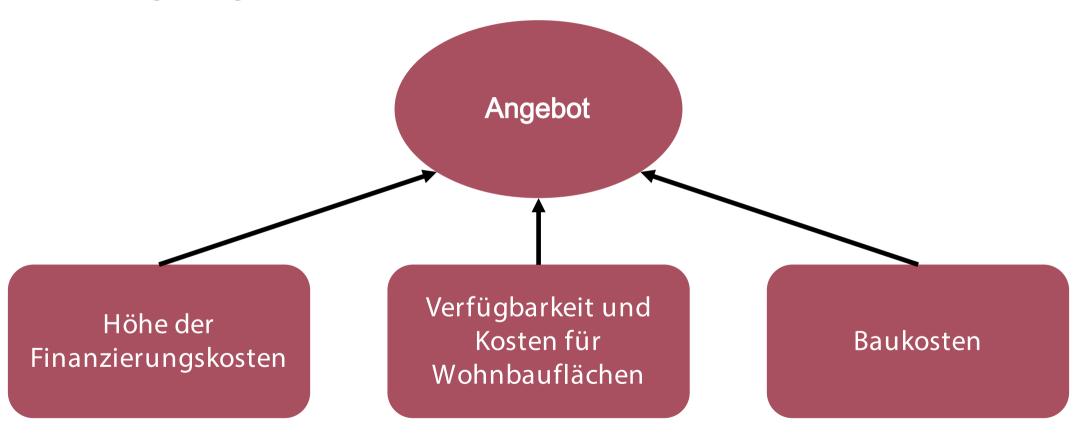
Variante "Medium"									
	Ein- und Zweifamilienhäuser			Geschosswohnungen			Insgesamt		
Zeitraum	demo- graphisch bedingt	Ersatzbedarf	Insgesamt	demo- graphisch bedingt	Ersatzbedarf	Insgesamt	demo- graphisch bedingt	Ersatzbedarf	Insgesamt
2021 bis 2025	40	120	160	2140	480	2620	2180	600	2780
2026 bis 2030	0	150	150	780	610	1390	780	760	1540
2031 bis 2035	0	150	150	580	610	1190	580	760	1340
2036 bis 2039	110	120	230	540	490	1030	650	610	1260
Gesamt	150	540	<mark>690</mark>	4040	2190	<mark>6230</mark>	4190	2730	<mark>6920</mark>

Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 6 von 40 in Zusammenstellung Seite 6

Ausgangslage Wohnungsmarkt in Aachen Wohnungsnachfrage

- Enormes Bevölkerungswachstum von über 13.000 Personen auf 262.846 Einwohner*innen
- Maßgeblich geprägt durch Studierende und Ein-Personen-Haushalte = 58,6 % aller Haushalte
- Wachsende Nachfrage durch Zuwanderung seit 2015
- Voraussichtlicher Neubaubedarf in Höhe von 6920 Wohneinheiten
- → Steigender Druck auf den Aachener Wohnungsmarkt

Wohnungsangebot

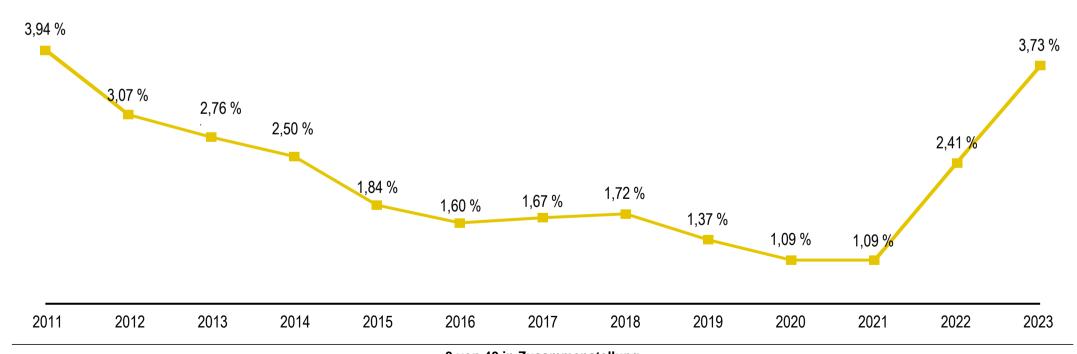


Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 8 von 40 in Zusammenstellung Seite 8

Wohnungsangebot

Entwicklung Hypothekenzins mit 5-10-jähriger Laufzeit

Datengrundlage: Deutsche Bundesbank

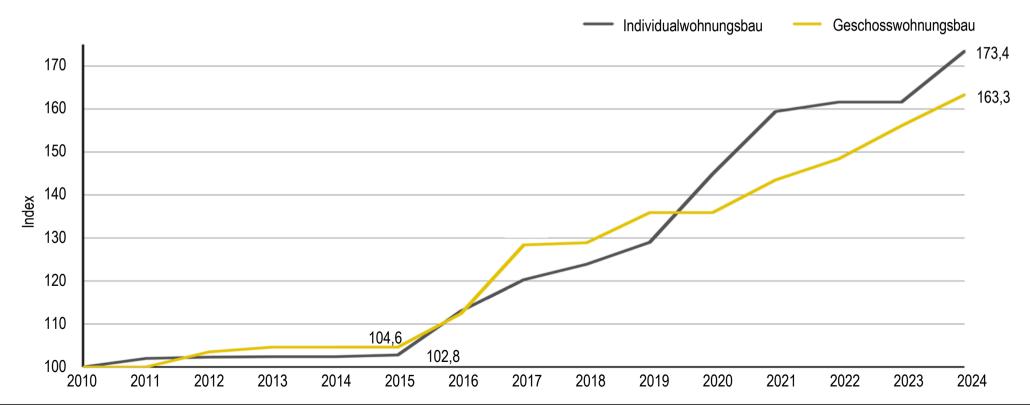


Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 9 von 40 in Zusammenstellung Seite 9

Ausgangslage Wohnungsmarkt in Aachen Wohnungsangebot

Bodenindexreihen von Baugrundstücken für die Stadt Aachen (€/m²)

Datengrundlage: Stadt Aachen

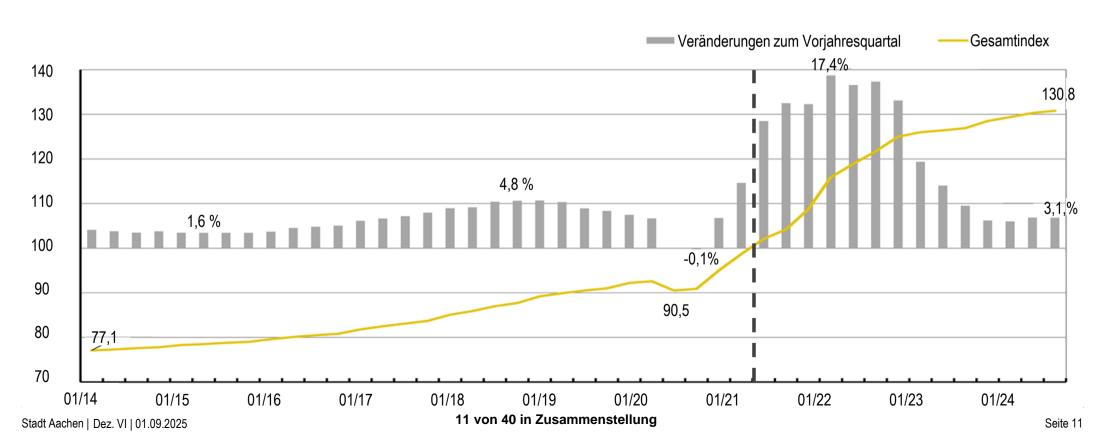


Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 10 von 40 in Zusammenstellung Seite 10

Ausgangslage Wohnungsmarkt in Aachen Wohnungsangebot

Gesamtindex für Bauleistungen beim Neubau von Wohngebäuden

Datengrundlage: Statistisches Bundesamt



Ausgangslage Wohnungsmarkt in Aachen Wohnungsangebot

- Seit 2022 stark steigende Inflation und Ende des investitionsfreundlichen Klimas (Zinswende)
- Ab 2015 signifikante Preisentwicklung des Bodenindex
 - Kosten für Baugrundstücke für Geschosswohnungsbau ca. 59 % teurer als 2015
 - Kosten für Baugrundstücke für Einfamilien- und Zweifamilienhäuser ca. 71 % teurer als 2015
- Jährliche Teuerungsrate von über 17 % der Baukosten im Zuge des russischen Angriffskriegs auf die Ukraine
 → seit Q2 2021 Kostenanstieg um 30 %
- → Einbruch der Wohnbauwirtschaft

Auswirkungen auf den Wohnungsmarkt

20-Jahres-Entwicklung der Baugenehmigungen und -fertigstellungen im Neubau [WE] Datengrundlage: Stadt Aachen

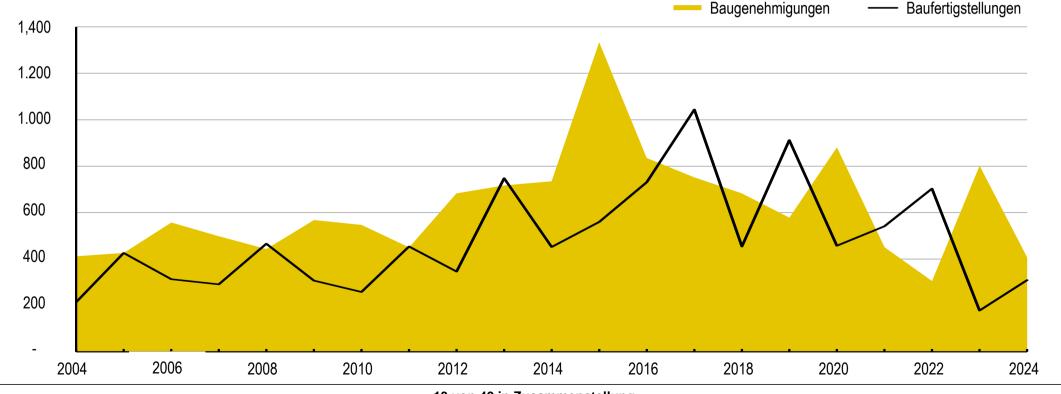
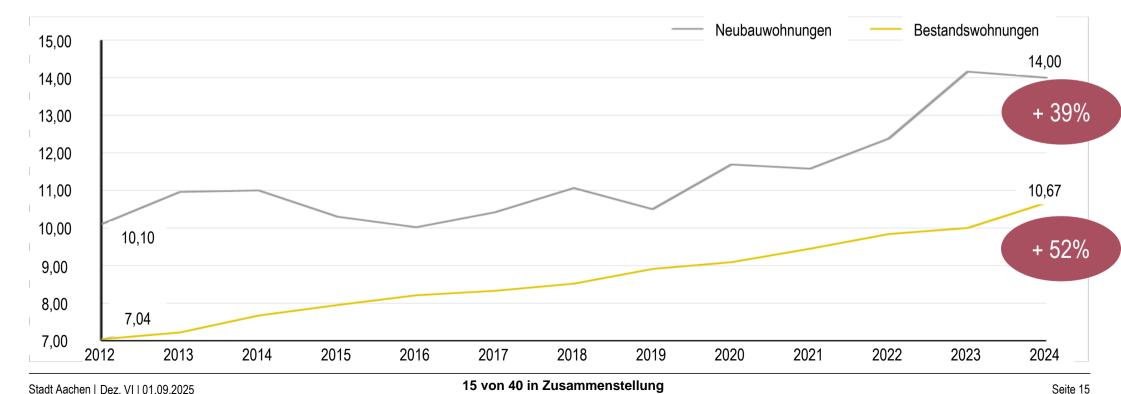




Foto: Stadt Aachen / Andreas Herrmann

Auswirkungen auf den Wohnungsmarkt

Kaltmiete in € je Quadratmeter Wohnfläche bei Neu- und Wiedervermietungsangeboten in Aachen



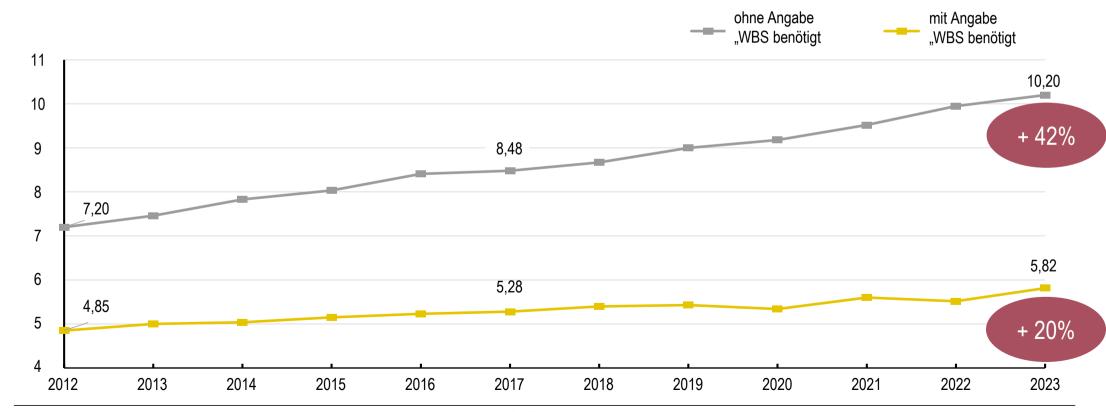
Instrumente zur Sicherung der Wohnraumversorgung in Aachen



Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 Seite 16

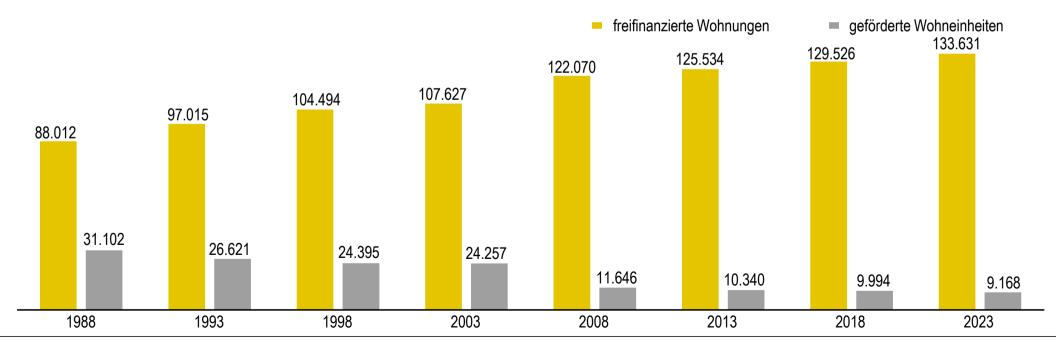
Öffentlich geförderter Wohnungsmarkt in Aachen

Angebotsmietpreise (Median) von Wohnungen mit und ohne WBS in €/m²



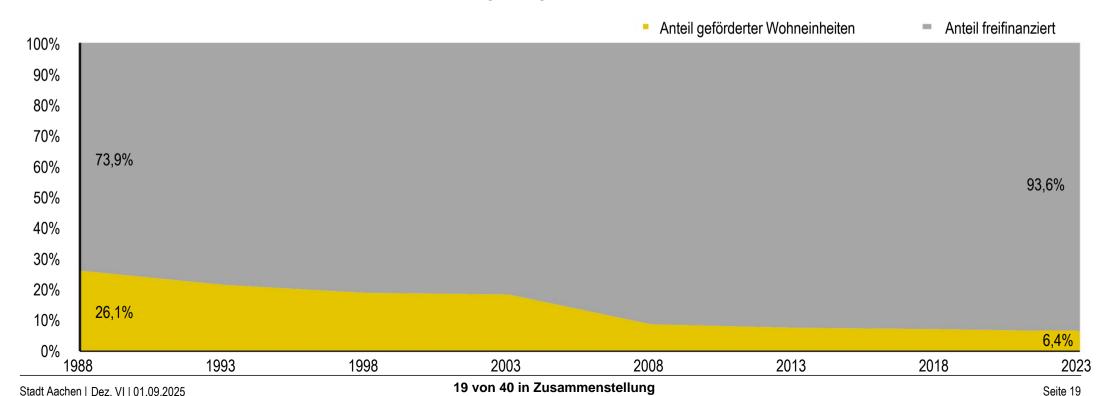
Öffentlich geförderter Wohnungsmarkt in Aachen

Absolute Entwicklung der geförderten und freifinanzierten Wohnungsbestände 1988 – 2023



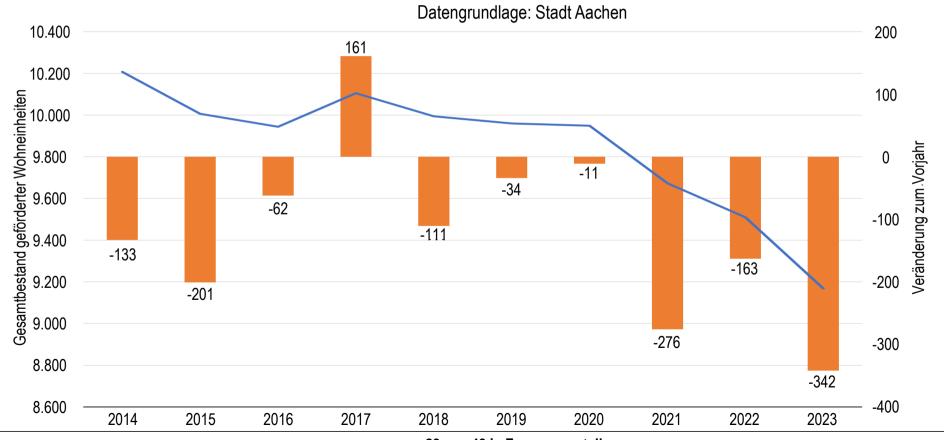
Öffentlich geförderter Wohnungsmarkt in Aachen

Relative Entwicklung der geförderten und freifinanzierten Wohnungsbestände 1988 – 2023



Öffentlich geförderter Wohnungsmarkt in Aachen

Entwicklung der geförderten Wohneinheiten 2014 – 2023 in Aachen

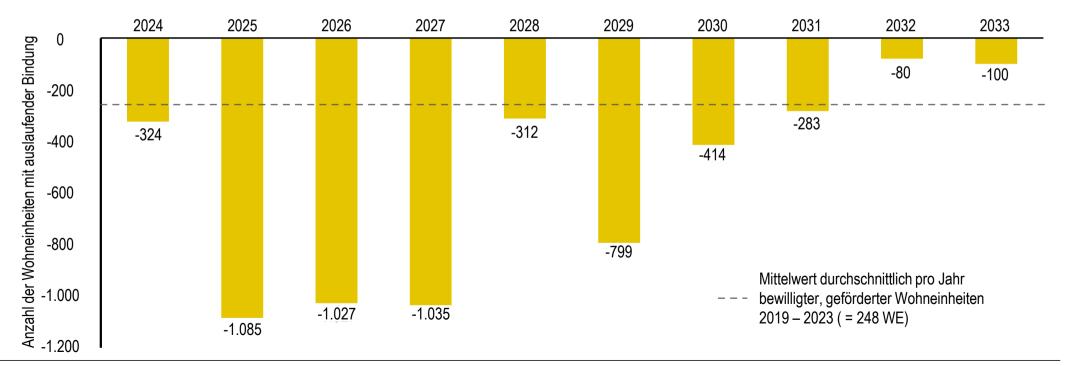


Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 20 von 40 in Zusammenstellung Seite 20

Öffentlich geförderter Wohnungsmarkt in Aachen

Bindungsausläufe geförderter Wohnungen 2024 bis 2033

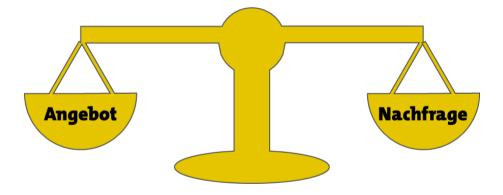
Datengrundlage: Stadt Aachen



Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 21 von 40 in Zusammenstellung Seite 21

Öffentlich geförderter Wohnungsmarkt in Aachen

- Öffentliche Wohnraumförderung = temporäre Subventionierung des Mietpreises
- → Langfristige Sicherung von preisgedämpften Mieten über Gleichgewicht von Angebot und Nachfrage!



- Handlungsfeld 1 = Kommunaler Wohnungsbestand
 - Ziel 1: Ausbau
 - Ziel 2: Sicherung
- Handlungsfeld 2 = Entwicklung neuer Wohnbauflächen für private Investitionen

Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 22 von 40 in Zusammenstellung Seite 22

Öffentliche Einflussmöglichkeiten kommunaler Wohnungsbestand

Ziel 1: Steigerung des kommunalen Anteils am Wohnungsmarkt durch Neubau

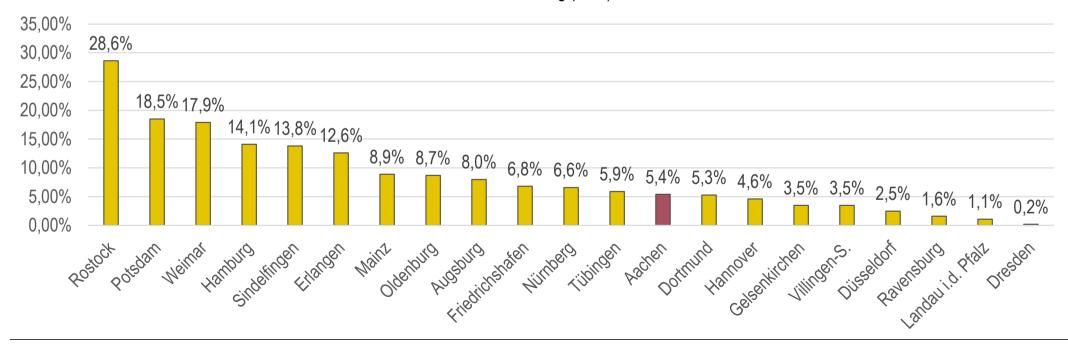
- Stadt Aachen: 2.599 Wohnungen / Durchschnittsmiete 6,02 €/m²
- GeWoGe AG: 5.177 Wohnungen / Durchschnittsmiete 6,23 €/m²
- Insgesamt: 5,4 % des Aachener Wohnungsbestands in kommunaler Steuerung
- In Deutschland: 10,7 % des Mietwohnungsbestands durch kommunale Wohnungsanbieter bereitgestellt

> strategische Erweiterung des Portfolios durch verstärkte Neubauaktivitäten

Öffentliche Einflussmöglichkeiten Kommunaler Wohnungsbestand

Anteil kommunaler Wohnungen an Gesamtanzahl

Datengrundlage: Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR) im Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung (BBR)



Öffentliche Einflussmöglichkeiten Kommunaler Wohnungsbestand

Ziel 2: Sanierung und Instandhaltung der städtischen Bestandswohnungen (2.600 WE)

- Energetische Sanierung:
 - 90 % der städtischen Wohnungen Energieeffizienzklasse C oder schlechter
 - 10 % in den schlechtestesten Energieeffizienzklassen G oder H!
- barrierefreie Umbau der Bestandswohnungen durch demographischen Wandel gewinnt an Bedeutung
- Problem: GeWoGe AG aufgrund des Geschäftsbesorgungsvertrags vergaberechtlich nicht dazu befugt, strukturell energetische und umfangreiche Kernsanierungen und Erweiterungen im Bestand im Auftrag der Stadt durchzuführen
- → stetig wachsender Sanierungsstau, der die bauliche Substanz der städtischen Wohneinheiten gefährdet
- > Neue Strukturen für Abbau des Sanierungsstaus benötigt

Ziele und bisheriger Prozess Bisherige Ergebnisse

- Ziel: erhöhtes Angebot an bezahlbaren bzw. öffentlich geförderten Wohnungen schaffen
- Modellstudie am 27. Februar 2024 im WLA vorgestellt (FB 23/0219/WP18)
- Beschluss:

"... [Der WLA] beauftragt die Verwaltung, die Gründung einer städtischen Wohnungsbaugesellschaft vorzubereiten ..."

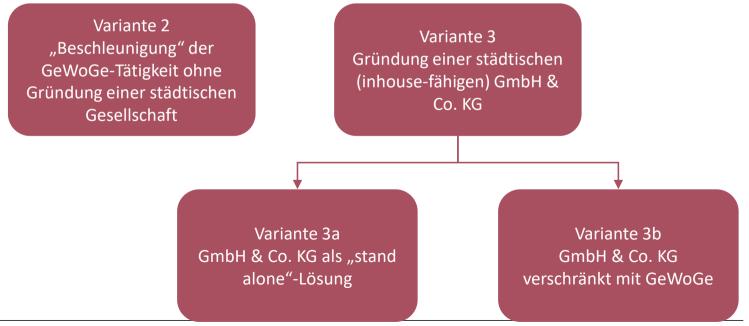


Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 26 von 40 in Zusammenstellung Seite 26

Varianten der weiteren Entwicklung

• Erarbeitung von vier Modellvarianten für die Neugestaltung der kommunalen Wohnungswirtschaft in Aachen

Variante 1
Beibehaltung Status quo



Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 27 von 40 in Zusammenstellung Seite 27

Variante 1: Beibehaltung Status Quo

- GeWoGe setzt T\u00e4tigkeiten weiter fort
- Stadt Aachen gründet keine eigene Gesellschaft



28 von 40 in Zusammenstellung

Bewertung der Varianten Variante 1: Beibehaltung Status Quo

Pro

- Kein zusätzliche Belastung des Haushalts
- Keine Zusatzarbeit

Contra

- Keine Lösung der aktuellen Probleme im Neubau
- Kernsanierungsleistung von Bestands-Wohnungen durch GeWoGe aktuell vergaberechtsproblematisch
- Gefährdung der GeWoGe mit der Verpflichtung Vergaberecht anzuwenden

→ In der Praxis solche Vorgehensweise nicht umsetzbar, da Handlungsfähigkeit der Stadt Aachen weiter stark eingeschränkt bliebe

Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 29 von 40 in Zusammenstellung Seite 29

Variante 2: "Beschleunigung" der GeWoGeTätigkeit

- Eigenkapitalerhöhung der GeWoGe durch bestehende Gesellschafter
 - Bereitstellung zusätzliches Finanzkapital durch die Sparkasse Aachen
 - Einbringung von Grundstücken durch die Stadt Aachen / Eurogress
- Wahrung der Anteile wird angestrebt
- Städtischer Anlagewert der Beteiligung an der GeWoGe erhöht sich im gleichen Maße, wie sich das Anlagevermögen "Grundstücke" reduziert
- Hebung stiller Reserven ggf. möglich
- Eigenkapitalerhöhung über mehrere Jahre verteilen, damit die Ertragskraft der GeWoGe entsprechend mitwachsen kann
- Enge Ab- und Zustimmung der GeWoGe und der weiteren Gesellschafter notwendig



Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 30 von 40 in Zusammenstellung Seite 30

Bewertung der Varianten Variante 2: Beschleunigung" der GeWoGe-Tätigkeit

Pro

- Neubau kann durch Sachkapitalerhöhung beschleunigt werden
 - → GeWoGe kann Grundstücke in eigener Verantwortung ohne Vergabeverfahren bebauen

Contra

- Stadt Aachen kann keine konkreten Ausgestaltungsanforderungen an die Art der Bebauung der eingelegten Grundstücke stellen
- Einlage von städtischen Grundstücken in die GeWoGe löst Grunderwerbssteuer aus
- Keine Lösung für die Herausforderung der Sanierungsleistung von Bestands-Wohnungen

Variante 3: Gründung einer städtischen Inhouse-GmbH & Co. KG

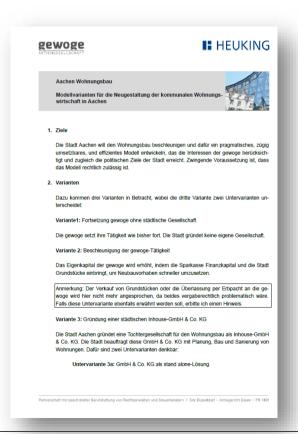
- Stadt Aachen gründet eine Tochtergesellschaft (zwei Tochtergesellschaften)
- Konfiguration als inhouse-fähige GmbH & Co. KG
- Schwerpunktmäßige Beauftragung der GmbH & Co. KG Sanierung der städtischen Wohnungen
- GmbH & Co. KG wird nicht zwangsläufig Eigentümerin der städtischen Grundstücke, könnte das aber im Einzelfall, wenn z.B. Erweiterungs- oder Verdichtungsneubau angestrebt wird
- Verwaltung des städtischen Wohnungsbestandes (auch Neubauten) weiterhin durch GeWoGe
- Zwei Untervarianten denkbar:
 - Untervariante 3a: GmbH & Co. KG als stand alone-Lösung
 - Untervariante 3b: GmbH & Co. KG verschränkt mit GeWoGe



Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 32 von 40 in Zusammenstellung Seite 32

Variante 3a: Gründung einer städtischen Inhouse-GmbH & Co. KG als standlone-Lösung

- GmbH & Co. KG mietet eigene Räume an
- Einstellung von eigenem (Vollzeit-)Personal nötig
- Stadt Aachen baut GmbH & Co. KG schrittweise alleine auf
- Beauftragung der GmbH & Co. KG ohne Vergabeverfahren
- Oberhalb der europäischen Schwellenwerte Ausschreibung am Markt:
 - Bauaufträge: 5.538.000 €
 - Liefer- und Dienstleistungsaufträge: 221.000 €
- übergangsweise Vergabe von Projektsteuerungs- und Ausschreibungsleistungen an Dritte möglich



33 von 40 in Zusammenstellung

Variante 3b: Gründung einer städtischen Inhouse-GmbH & Co. KG verschränkt mitGeWoGe

- GmbH & Co. KG kann sich in Räumen der GeWoGe einmieten
- Nutzung von Personal der GeWoGe durch getrennte Verträge möglich
- Stadt Aachen baut GmbH & Co. KG mit Fachwissen der GeWoGe auf
- Beauftragung der GmbH & Co. KG ohne Vergabeverfahren
- Oberhalb der europäischen Schwellenwerte Ausschreibung am Markt
 - Bauaufträge: 5.538.000 €
 - Liefer- und Dienstleistungsaufträge: 221.000 €
- übergangsweise Vergabe von Projektsteuerungs- und Ausschreibungsleistungen an Dritte möglich



Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 34 von 40 in Zusammenstellung Seite 34

Bewertung der Varianten Variante 3: Gründung einer städtischen Inhouse-GmbH & Co. KG

Pro

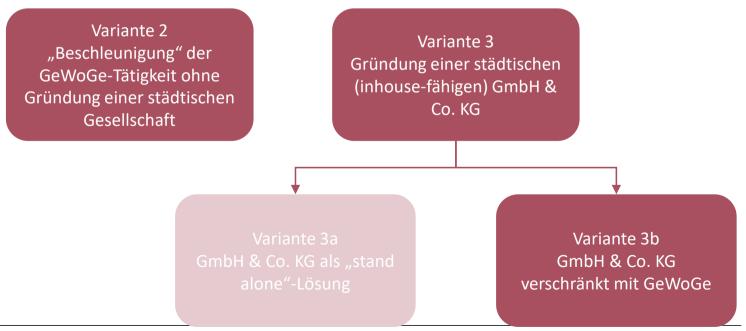
- GmbH & Co. KG in beiden Untervarianten für geeignet für Sanierung des Bestandes und im Einzelfall auch Neubau (Inhouse-Fähigkeit)
- Erhöhte unternehmerische Flexibilität
- Jedes Projekt der GmbH & Co. KG kann politisch beraten und entschieden werden
- Unterhalb europäische Schwellenwerte nicht ausschreibungspflichtig (z.B. Einfache Sanierungsleistungen)

Contra

- Planungs- und Bauleistungen oberhalb der europäischen Schwellenwerte ausschreibungspflichtig (Rahmenvertragsoptionen in Prüfung)
- Stadt müsste Neubauprojekte komplett selber finanzieren (ohne Sparkasse)

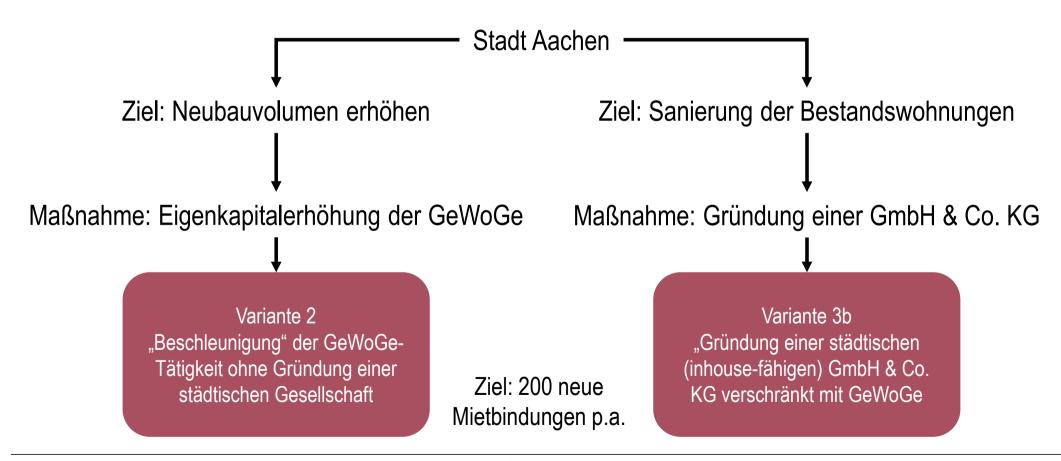
Städtische Wohnungsbaugesellschaft i. Gr. Empfehlung der Verwaltung

Variante 1 Beibehaltung Status quo



Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 Seite 36

Empfehlung der Verwaltung



Stadt Aachen | Dez. VI | 01.09.2025 37 von 40 in Zusammenstellung Seite 37

Nächste Schritte & Umsetzung

- a. Stärkung der GeWoGe
- b. Gründung der GmbH und GmbH & Co. KG mit Stadt Aachen als alleinige Gesellschafterin der GmbH sowie einziger Kommanditistin der GmbH & Co. KG
- c. Auftrag an die GmbH & Co. KG mit dem gesamten Management der anstehenden Wohnungsbau-Projekte (Inhouse-Vergabe)
- d. Politische Beratung und Entscheidung über Planungs- und Bauaufträge von Einzelprojekten an die GmbH & Co. KG
- e. Aufbau von Personal und Gremien (Aufsichtsrat) in der GmbH und der GmbH & Co. KG
- f. Notwendige Verträge aufsetzen und abschließen

Nächste Schritte & Umsetzung

Notwendige vertragliche Grundlagen

- Gesellschaftsverträge für GmbH und GmbH & Co. KG
- Betrauungsakt
- Geschäftsordnung Aufsichtsrat
- Katalog zustimmungsbedürftiger Geschäfte für die Geschäftsführung
- Anstellungsverträge
- Auftrag Stadt an GmbH & Co. KG
- Ausschreibung Beratungsvertrag Projektsteuerung

