

Vorlage		Vorlage-Nr:	FB 45/0152/WP17
Federführende Dienststelle: Fachbereich Kinder, Jugend und Schule		Status:	öffentlich
Beteiligte Dienststelle/n:		AZ:	
		Datum:	20.10.2015
		Verfasser:	45/200
Mögliche zukünftige Kriterien zu Anträgen auf Trägeranteilübernahmen und einmalige Baukostenzuschüsse freier Träger			
Beratungsfolge:			TOP: __
Datum	Gremium	Kompetenz	
03.11.2015	KJA	Kenntnisnahme	

Beschlussvorschlag:

1. Der Kinder- und Jugendausschuss nimmt die Ausführungen der Verwaltung zustimmend zur Kenntnis.
2. Der Kinder- und Jugendausschuss beauftragt die Verwaltung, für die politischen Haushaltsberatungen entsprechende Berechnungsmodelle auf Grundlage der in dieser Vorlage aufgeführten Kriterien aufzubereiten und zur Verfügung zu stellen.

finanzielle Auswirkungen

Investive Auswirkungen	Ansatz 20xx	Fortgeschriebe- ner Ansatz 20xx	Ansatz 20xx ff.	Fortgeschriebe- ner Ansatz 20xx ff.	Gesamt- bedarf (alt)	Gesamt- bedarf (neu)
Einzahlungen	0	0	0	0	0	0
Auszahlungen	0	0	0	0	0	0
Ergebnis	0	0	0	0	0	0
+ Verbesserung / - Verschlechterung	<i>0</i>		<i>0</i>			
	Deckung ist gegeben/ keine ausreichende Deckung vorhanden		Deckung ist gegeben/ keine ausreichende Deckung vorhanden			

konsumtive Auswirkungen	Ansatz 20xx	Fortgeschriebe- ner Ansatz 20xx	Ansatz 20xx ff.	Fortgeschriebe- ner Ansatz 20xx ff.	Folgekos- ten (alt)	Folgekos- ten (neu)
Ertrag	0	0	0	0	0	0
Personal-/ Sachaufwand	0	0	0	0	0	0
Abschreibungen	0	0	0	0	0	0
Ergebnis	0	0	0	0	0	0
+ Verbesserung / - Verschlechterung	<i>0</i>		<i>0</i>			
	Deckung ist gegeben/ keine ausreichende Deckung vorhanden		Deckung ist gegeben/ keine ausreichende Deckung vorhanden			

Zurzeit gibt es keine finanziellen Auswirkungen, da es sich um eine Kenntnismahme-Vorlage handelt.

Mögliche Beschlussfassungen im Rahmen der politischen Haushaltsberatungen bleiben abzuwarten.

Erläuterungen:

1. Ausgangslage

Die Erfahrungen der letzten Jahre zeigen, dass die freien Träger im Zusammenhang mit dem Ausbau von U3 Plätzen grundsätzlich die Übernahme von Trägeranteilen an Betriebskosten, Mietkosten bzw. (anteilige) Baukostenzuschüsse bei der Stadt Aachen beantragen mit dem Hinweis, dass sie selbst nicht in der Lage sind, die Mehrkosten zu tragen.

Auch die aktuell auf Landesebene geführte Diskussion, inwieweit die Kindpauschalen, die über KiBiz gewährt werden, auskömmlich sind, zeigt, dass die finanziellen Rahmenbedingungen zwischenzeitlich in vielen KiTas schwierig sind.

Bereits im Jahr 2010 wurde bei einem Runden Tisch zum U3 Ausbau von Seiten der freien Träger das Thema der Finanzierbarkeit von Kindertagesstätten und eine mögliche Unterstützung durch kommunale Mittel angesprochen. Eine daran anschließende formelle Beschlussfassung erfolgte zu diesem Punkt nicht.

Im Nachgang zu diesem Treffen stellten einige Träger Anträge auf Übernahme der Trägeranteile für neu geschaffene U3 Plätze.

In den folgenden Jahren hat dieses Thema weiter an Bedeutung gewonnen, so dass in einem Runden Tisch, der am 18.05.2015 getagt hat, gemeinsam mit Beteiligten aus Verwaltung, Politik und freien Trägern die aktuelle Situation der freien Träger diskutiert wurde.

In einem gemeinsamen Ratsantrag der Fraktionen CDU und SPD vom 26.08.2015 „Neue Möglichkeiten zum U3 Ausbau“ wird die Verwaltung beauftragt, einen Kriterienkatalog hinsichtlich künftiger Übernahme von Trägeranteilen zu entwickeln.

2. Mögliche Kriterien für freiwillige Zuschüsse der Stadt Aachen

Bei der Entwicklung möglicher Kriterien für die Übernahme von freiwilligen Zuschüssen wurde u.a. das Kriterium der Leistungsfähigkeit eines Trägers geprüft.

Aus Sicht des FB 45 ist die Leistungsfähigkeit eines Trägers als Kriterium bei der Prüfung von Trägeranteilsübernahmen heranzuziehen nicht zielführend, da

- die Durchführung einer Bilanzprüfung von Seiten des Jugendamtes nicht praktikabel ist (personell, fachlich, inhaltlich)
- die aktuelle Entwicklung von Ausgründungen in gGmbHs und Holdingstrukturen eine Überprüfung der realen Leistungsfähigkeit des Trägers kaum noch ermöglicht
- durch die Gesetzgebung bereits über die unterschiedlichen Höhen der Trägeranteile einer Leistungsfähigkeit innerhalb der Trägerarten Rechnung getragen wird

Es sind daher andere Kriterien zugrunde zu legen.

2.1 Kriterien für die Trägeranteilübernahmen von laufenden Betriebskosten

2.1.1 Übernahme von Trägeranteilen bei KiTa-Neubauten

Bei Neubauten wird bereits im Vorfeld geprüft, in welchem Umfang ein Bedarf an Betreuungsplätzen besteht, so dass dieser bei Realisierung einer neuen Einrichtung bestätigt werden kann.

Für die Übernahme von Trägeranteilen bei Neubauten wird folgende Regelung angestrebt:
Auf Antrag werden von Seiten des Jugendamts 50% des Trägeranteils am Einrichtungsbudget gem. KiBiz übernommen.

Dies bezieht sich sowohl auf die Betriebskosten (Kindpauschalen) als auch auf die Mietkosten, die über das KiBiz bezuschusst werden.

Sofern Mietkosten entstehen, die über die gem. KiBiz bezuschusste Miete hinausgehen, werden diese zu 100 % übernommen, sofern die Miethöhe ortsüblich ist und die Verwaltung der Miethöhe zustimmt.

Bei den Verhandlungen zum Mietpreis ist das Jugendamt daher im Vorfeld mit einzubinden.

2.1.2 Übernahme von Trägeranteilen bei Bestands-KiTa

Die Übernahme von Trägeranteilen ist an die Schaffung von zusätzlichen U3 Plätzen gekoppelt.

Auf Antrag übernimmt das Jugendamt 50% des Trägeranteils (Kindpauschalen + Mietkosten gem. KiBiz) der neu geschaffenen U3 Plätze in den Fällen, in denen die Einrichtung in einem Sozialraum liegt, der die Versorgungsquote von 50% im U3 Bereich noch nicht erreicht hat.

Werden im unmittelbaren Zusammenhang zur Schaffung neuer U3 Plätze auch ü3 Plätze geschaffen, ist eine Übernahme des Trägeranteils für in diesem Rahmen geschaffene ü3 Plätze (z.B.

Gruppenform I) grds. möglich, sofern diese mit Blick auf die Gruppenstruktur notwendig sind, da ohne die Schaffung dieser ü3 Plätze Kinder die KiTa mit drei Jahren verlassen müssten, wenn keine ausreichende Anzahl an ü3 Plätzen angeboten werden kann.

2.3 Kriterien für die Übernahme von einmaligen Baukostenzuschüssen

Der Ausbau im Bestand ist an Grenzen gestoßen. In den Sozialräumen mit Ausbaubedarf gibt es in den städtischen Einrichtungen kaum noch Möglichkeiten zur Schaffung von weiteren U3 Plätzen.

Demnach besteht der Bedarf, dass die freien Träger den U3 Ausbau unterstützen und mit vorantreiben.

Sofern die Träger sich nicht in der Lage sehen, die Finanzierung für eine erforderliche bauliche Maßnahme zur Schaffung von U3 Plätzen sicherzustellen, sollen bei entsprechender Antragsstellung auf Gewährung von einmaligen Baukostenzuschüssen die folgenden Kriterien zugrunde gelegt werden:

a) Versorgungsquote im Sozialraum

Anträge auf Übernahme von Baukostenzuschüssen sollen grds. dann befürwortet werden, wenn die Einrichtung in einem Sozialraum liegt, der die Versorgungsquote von 50% im U3 Bereich noch nicht erreicht hat.

b) Eigenanteil des Trägers in Höhe von 30% der Baukosten

Baukostenzuschüsse werden nur in den Fällen gewährt, in denen der Träger mindestens 30% der entstehenden Gesamtkosten der Maßnahme selbst trägt. Bei der Eigenleistung muss es sich um eine reale Geldleistung des Trägers handeln.

Darüber hinaus hat der Träger zu prüfen, ob er Fördermittel zum U3 Ausbau beantragen kann, um darüber einen weiteren Teil der Baukosten zu decken. Diese können nicht auf die 30 % Eigenanteil angerechnet werden.

c) Sonderregelung für freie Träger in städtischen Gebäuden

In den Fällen, in denen freie Träger städtische KiTa-Gebäude nutzen und für den Umbau oder die Erweiterung dieser Gebäude einen Baukostenzuschuss beantragen, wird befürwortet, auf Antrag die vollständige Baukostensumme über kommunale Mittel zu gewähren, da dies eine Investition in ein Gebäude, das sich im Eigentum der Stadt Aachen befindet, darstellt. Darüber hinaus ist zu prüfen, ob über Fördermittel oder andere Drittmittel ein Teil der Kosten refinanziert werden kann.

3. Rahmenbedingungen für Trägeranteilübernahmen/ Gewährung von Baukostenzuschüssen aus kommunalen Mitteln

Grundsätzlich soll die Gewährung der Übernahme von Trägeranteilen und/oder Baukostenzuschüssen an Bedingungen für den Träger geknüpft werden.

Demnach werden Trägeranteile und/oder Baukostenzuschüsse nur dann durch das Jugendamt übernommen, wenn der Träger

- mit allen Einrichtungen am KiTa-Portal teilnimmt
- bis zu 2 Kinder/Gruppe (max. Überbelegung gem. KiBiz) zusätzlich aufnimmt, nach festgestelltem Bedarf durch das Jugendamt
- Flüchtlingskinder aufnimmt, nach festgestelltem Bedarf durch das Jugendamt

4. Haushalt

Mittel für einmalige Baukostenzuschüsse (Ziff. 2.3) stehen in der mittelfristigen Finanzplanung bis zu einer Höhe von 45.000 €/Jahr bei 5-060101-900-00300-300-2; 78180000 „Zuschüsse an freie Träger“ für die Gewährung kommunaler investiver Zuschüsse an freie Träger (z.B. Baukostenzuschüsse) zur Verfügung.

Diese werden bei Anwendung der vorgenannten Kriterien nach den Erfahrungen der letzten beiden Jahre nicht auskömmlich sein.

Für die laufende Übernahme zusätzlicher Trägeranteile an den Betriebskosten stehen im Haushalt keine weiteren Mittel zur Verfügung.

5. Zusammenfassung

5.1 Für die Übernahme von laufenden Betriebskosten sollen die folgenden Kriterien zugrunde gelegt werden:

- a) Bei Neubauten werden 50% des Trägeranteils an den Kindpauschalen gem. KiBiz sowie den über KiBiz bezuschussbaren Mietkosten übernommen
- b) Bei Neubauten wird der die KiBiz Miete übersteigende Mietanteil zu 100% übernommen, sofern dieser im Vorfeld mit dem Jugendamt abgestimmt wurde
- c) Bei Bestands-KiTas werden 50% des Trägeranteils an den Kindpauschalen und der über KiBiz bezuschussbaren Mietkosten für neue U3 Plätze dann übernommen, wenn die Einrichtung in einem Sozialraum liegt, in dem die Versorgungsquote von 50% im U3 Bereich noch nicht erreicht ist

- d) Bei Bestands-KiTas können 50% des Trägeranteils an den Kindpauschalen und der über KiBiz bezuschussbaren Mietkosten für zusätzliche ü3 Plätze nur dann übernommen werden, wenn die Schaffung der Plätze aus strukturellen Gründen für die Einrichtung notwendig ist

5.2 Einmalige Baukostenzuschüsse sollen dann übernommen werden, wenn

- a) die Einrichtung in einem Sozialraum liegt, in dem die Versorgungsquote von 50% im U3 Bereich noch nicht erreicht ist
- b) der Träger mindestens 30% der entstehenden Gesamtkosten der Maßnahme selbst übernimmt

Auf Antrag kann die Übernahme der vollständigen Baukostensumme gewährt werden, wenn es sich um ein Gebäude im städt. Eigentum handelt

5.3 Sofern ein Träger die Übernahme von Trägeranteilen und/oder Baukostenzuschüssen in Anspruch nehmen möchte, hat er die unter Punkt 3 genannten Rahmenbedingungen zu erfüllen.