

Vorlage	Vorlage-Nr:	FB 30/0017/WP17
	Status:	öffentlich
Federführende Dienststelle: Fachbereich Recht und Versicherung	AZ:	
Beteiligte Dienststelle/n: Fachbereich Verwaltungsleitung	Datum:	12.12.2016
	Verfasser:	Frau Lammers
Ratsantrag Nr. 219/17 vom 11.11.2016 zur Ratssitzung 23.11.2016; Allianz für Aachen - demokratische Mitwirkungsmöglichkeiten u.a.		
Beratungsfolge:		TOP: __
Datum	Gremium	Kompetenz
21.12.2016	Rat	Entscheidung

Finanzielle Auswirkungen:

keine

Beschlussvorschlag:

Der Rat belässt es bei der gesetzlichen Regelung des § 58 Abs. 1 S. 11 GO NRW und lehnt den Antrag der Ratsgruppe Allianz für Aachen, fraktionslosen Ratsmitgliedern einen zweiten Ausschusssitz mit beratender Stimme einzuräumen, ab.

Philipp

Oberbürgermeister

Erläuterungen:

Mit Ratsantrag vom 11.11.2016 beantragte die Ratsgruppe Allianz für Aachen einen Prüfauftrag an die Verwaltung zu erteilen, ob die Rechtslage es zulasse, fraktionslosen Ratsmitgliedern die Teilnahme in zwei Ausschüssen in beratender Funktion zu ermöglichen. In einem zweiten Schritt wird beantragt, im Falle der Zulässigkeit fraktionslosen Ratsmitgliedern einen weiteren (zweiten) Ausschusssitz mit beratender Stimme einzuräumen.

Da die Ratsgruppe ausdrücklich beantragt, nur fraktionslosen Ratsmitgliedern die Teilnahme in zwei Ausschüssen in beratender Funktion zu ermöglichen, steht dieser Antrag nicht im Einklang mit der Kommunalverfassung.

Seit der Gesetzesänderung vom 28. 3. 2000 (GV. NRW. S. 245) hat gemäß § 58 Abs. 1 S. 11 GO NRW jedes Ratsmitglied das Recht, mindestens einem der Ausschüsse als Mitglied mit beratender Stimme anzugehören. Aus der Formulierung, dass jedes Ratsmitglied das Recht hat, mindestens einem der Ausschüsse mit beratender Stimme anzugehören, folgt, dass der Rat auch entscheiden kann, dass sich dieses Recht auf zwei oder mehr Ausschüsse bezieht. Es liegt in der Organisationshoheit des Rates darüber zu entscheiden wie vielen Ausschüssen ein Ratsmitglied mit beratender Stimme angehören kann.

Aus Gleichheitsgründen müsste dieses Recht dann aber allen Ratsmitgliedern zugestanden werden.

Denn während der ursprüngliche Gesetzesänderungsentwurf (LT-Drs. 12/4597 S. 26) sich nur auf fraktionslose Ratsmitglieder bezog, einigte man sich im Laufe des Beratungsverfahrens zur Vermeidung einer Ungleichbehandlung von fraktionslosen und fraktionsgebundenen Ratsmitgliedern auf die derzeitige Fassung, die so gefasst wurde, dass über die Fallgruppe der fraktionslosen Ratsmitglieder hinaus jedem Ratsmitglied der Anspruch auf eine beratende Mitgliedschaft in mindestens einem Ausschuss zusteht. Daraus folgt, dass auch fraktionsangehörige Ratsmitglieder, die von ihrer Fraktion bei der Verteilung der Ausschusssitze nicht berücksichtigt wurden oder nicht berücksichtigt werden konnten, einen derartigen Anspruch haben (Komm. Friedrich Wilhelm Held/Ernst Becker/u.a. zu § 58 GO Anm. 6.5; Rehn/Cronauge/ u.a. zu § 58 Anm I.7).

Da das Recht der Mitberatung in einem Ausschuss dem jeweiligen Ratsmitglied zu gewiesen ist und dieses, soweit nicht gesetzliche Bestimmungen entgegenstehen, grundsätzlich gegenüber dem Rat erklären kann, welchem Ausschuss er mit beratender Stimme angehören will, kann eine Organisationsentscheidung des Rates mit der ein Ratsmitglied in mehreren Ausschüssen mit beratender Stimme beteiligt werden kann, dazu führen, dass insbesondere die Funktionsfähigkeit „stark nachgefragter“ Ausschüsse beeinträchtigt werden könnte. Unter haushaltsrechtlichen Gesichtspunkten ist darauf hinzuweisen, dass Ratsmitglieder, die einem Ausschuss nicht angehören, gemäß § 58 Abs. 1 S. 4 GO NRW an diesen Sitzungen als Zuhörer teilnehmen können, dieses aber keinen Anspruch auf Entschädigung gemäß § 45 GO NRW auslöst.

Anlage/n:

Ratsantrag Nr. 219/17

Allianz für Aachen

Gruppe im Rat der Stadt Aachen

Allianz für Aachen – Johannes Paul II Str. 1 – 52062 Aachen

Herrn Oberbürgermeister
Marcel Philipp
-Rathaus-
52058 Aachen

Eingang bei FB 01
12. Nov. 2016

Markus Mohr u. Wolfgang Paim

Allianz für Aachen (AFA)
Verwaltungsgebäude Katschhof
Johannes-Paul-II-Str. 1
52062 Aachen

Nr. 219/17

11. November 2016

Antrag: Verbesserung demokratischer Mitwirkungsmöglichkeiten von fraktionslosen Ratsmitgliedern

Sehr geehrter Herr Oberbürgermeister,

wir beantragen im Rat der Stadt Aachen folgenden Beschluss zu fassen:

Die Verwaltung prüft, ob die Rechtslage es zulässt, fraktionslosen Ratsmitgliedern die Teilnahme in zwei Ausschüssen in beratender Funktion zu ermöglichen. Bei rechtlicher Zulässigkeit wird fraktionslosen Ratsmitgliedern ein zweiter beratender Ausschusssitz eingeräumt.

Begründung:

In den Ausschüssen finden viele wichtige Informations-, Kommunikations- und Entscheidungsprozesse statt. Bisher können fraktionslose Ratsleute nur in einem Ausschuss beratend mitwirken. Ein zweiter Ausschusssitz ermöglicht eine breitere sachpolitische Betätigung und reduziert die Nachteile einer fehlenden Fraktion. Die Möglichkeit für fraktionslosen Ratsleute, sich zu den meisten in Ausschüssen besprochenen Sachverhalten im Nachgang, nämlich bei der Abstimmung im Stadtrat zu äußern, kann eine direkte Teilnahme an den Beratungen in den jeweiligen Fachausschüssen nicht hinreichend ersetzen. Es ist zudem ineffizient, wenn bereits in den

Allianz für Aachen

Gruppe im Rat der Stadt Aachen

Ausschüssen umfangreich besprochene Angelegenheiten zu einem späteren Zeitpunkt erneut im Rat aufgerollt werden müssen. Die beantragte Regelung spart daher Zeit.

Eine strukturelle Verbesserung der demokratischen Mitwirkungsmöglichkeiten fraktionsloser Ratsmitglieder und deren engere Einbindung in die Entscheidungsprozesse der Fachausschüsse, stärkt in Zeiten zunehmender politischer Polarisierung und Politikverdrossenheit das Vertrauen in demokratische Institutionen.

Mit freundlichen Grüßen

Markus Mohr

Wolfgang Palm

Für die Ratsgruppe



Markus Mohr