

<b>Vorlage</b>		<b>Vorlage-Nr:</b> FB 45/0080/WP18
Federführende Dienststelle: FB 45 - Fachbereich Kinder, Jugend und Schule		Status: öffentlich
Beteiligte Dienststelle/n: FB 11 - Fachbereich Personal, Organisation, E-Government und Informationstechnologie		Datum: 08.04.2021
		Verfasser/in: FB 45/200
<b>Therapien in städtischen Tageseinrichtungen für Kinder</b>		
<b>Ziele:</b> Klimarelevanz keine		
<b>Beratungsfolge:</b>		
<b>Datum</b>	<b>Gremium</b>	<b>Zuständigkeit</b>
27.04.2021	Kinder- und Jugendausschuss	Entscheidung

**Beschlussvorschlag:**

Der Kinder- und Jugendausschuss nimmt die Ausführungen der Verwaltung zur Kenntnis und beauftragt die Verwaltung, eine Kooperation mit der Frühförderung der Lebenshilfe e.V. zu erarbeiten, um Kindern mit (drohender) Behinderung weiterhin Therapie in der Kindertagesstätte ermöglichen zu können.

## Finanzielle Auswirkungen

	JA	NEIN	
		x	

<b>Investive Auswirkungen</b>	Ansatz 20xx	Fortgeschrieb ener Ansatz 20xx	Ansatz 20xx ff.	Fortgeschrieb ener Ansatz 20xx ff.	Gesamt- bedarf (alt)	Gesamt- bedarf (neu)
	Einzahlungen	0	0	0	0	0
Auszahlungen	0	0	0	0	0	0
Ergebnis	0	0	0	0	0	0
<i>+ Verbesserung / - Verschlechterung</i>	<i>0</i>		<i>0</i>			
	Deckung ist gegeben/ keine ausreichende Deckung vorhanden		Deckung ist gegeben/ keine ausreichende Deckung vorhanden			

<b>konsumtive Auswirkungen</b>	Ansatz 20xx	Fortgeschrieb ener Ansatz 20xx	Ansatz 20xx ff.	Fortgeschrieb ener Ansatz 20xx ff.	Folge- kosten (alt)	Folge- kosten (neu)
	Ertrag	0	0	0	0	0
Personal-/ Sachaufwand	0	0	0	0	0	0
Abschreibungen	0	0	0	0	0	0
Ergebnis	0	0	0	0	0	0
<i>+ Verbesserung / - Verschlechterung</i>	<i>0</i>		<i>0</i>			
	Deckung ist gegeben/ keine ausreichende Deckung vorhanden		Deckung ist gegeben/ keine ausreichende Deckung vorhanden			

**Weitere Erläuterungen (bei Bedarf):**

**Klimarelevanz**

**Bedeutung der Maßnahme für den Klimaschutz/Bedeutung der Maßnahme für die Klimafolgenanpassung** (in den freien Feldern ankreuzen)

Zur Relevanz der Maßnahme für den Klimaschutz

Die Maßnahme hat folgende Relevanz:

<i>keine</i>	<i>positiv</i>	<i>negativ</i>	<i>nicht eindeutig</i>
x			

Der Effekt auf die CO2-Emissionen ist:

<i>gering</i>	<i>mittel</i>	<i>groß</i>	<i>nicht ermittelbar</i>
			x

Zur Relevanz der Maßnahme für die Klimafolgenanpassung

Die Maßnahme hat folgende Relevanz:

<i>keine</i>	<i>positiv</i>	<i>negativ</i>	<i>nicht eindeutig</i>
x			

**Größenordnung der Effekte**

Wenn quantitative Auswirkungen ermittelbar sind, sind die Felder entsprechend anzukreuzen.

Die **CO<sub>2</sub>-Einsparung** durch die Maßnahme ist (bei positiven Maßnahmen):

gering	<input type="checkbox"/>	unter 80 t / Jahr (0,1% des jährl. Einsparziels)
mittel	<input type="checkbox"/>	80 t bis ca. 770 t / Jahr (0,1% bis 1% des jährl. Einsparziels)
groß	<input type="checkbox"/>	mehr als 770 t / Jahr (über 1% des jährl. Einsparziels)

Die **Erhöhung der CO<sub>2</sub>-Emissionen** durch die Maßnahme ist (bei negativen Maßnahmen):

gering	<input type="checkbox"/>	unter 80 t / Jahr (0,1% des jährl. Einsparziels)
mittel	<input type="checkbox"/>	80 bis ca. 770 t / Jahr (0,1% bis 1% des jährl. Einsparziels)
groß	<input type="checkbox"/>	mehr als 770 t / Jahr (über 1% des jährl. Einsparziels)

**Eine Kompensation der zusätzlich entstehenden CO<sub>2</sub>-Emissionen erfolgt:**

<input type="checkbox"/>	vollständig
<input type="checkbox"/>	überwiegend (50% - 99%)
<input type="checkbox"/>	teilweise (1% - 49%)
<input type="checkbox"/>	nicht
<input type="checkbox"/>	nicht bekannt

## **Erläuterungen:**

Die Stadt Aachen ist Trägerin von 56 Tageseinrichtungen für Kinder. Bis dato beschäftigt die Stadt Aachen 20 VZÄ Therapeut\*innen, die in sieben Kindertagesstätten mit dem Schwerpunkt „Inklusion“ alltagsintegriert Logo-pädie und Physiotherapie für Kinder mit (drohender) Behinderung anbieten und durchführen. Im Rahmen der gesetzlichen Veränderung im Bundesteilhabegesetz ab 1. Januar 2020 sind diese Schwerpunktkitas nicht mehr vorgesehen; jedem Menschen soll eine gleichberechtigte Teilhabe ermöglicht werden, und damit jedem Kind der Besuch jeder Kita.

## **Weiterbeschäftigung der derzeitig therapeutisch tätigen Mitarbeiter\*innen**

Bis Sommer 2020 setzte sich die Finanzierung der Therapeut\*innen in städtischen Kindertagesstätten aus vier Einnahmequellen zusammen: therapeutische Leistungen über die Abrechnung der Rezepte, pädagogische Zusatzleistungen über die sogenannte „FinK-Pauschale“ des Landschaftsverbands Rheinland (LVR), der Härte-fallregelung des LVR und zuletzt über Mittel aus dem städtischen Haushalt.

Mit Inkrafttreten des Termin- und Versorgungsgesetzes im Mai 2019 wurde der gesamte Heilmittelbereich neu geregelt, alle geschlossenen Verträge liefen ohne Kündigung aus, und die AOK Rheinland - als Vertragspartner der Stadt Aachen zur Abrechnung der Heilmittelerbringung – stieg vollständig aus der Rezeptabrechnung aus. Die individuelle Förderung über die „FinK-Pauschale“ seitens des LVR für Kinder, bei denen ein besonderer Förderbedarf festgestellt wurde, entfiel ebenfalls zum 31.7.2020 bzw. gilt nur noch in bestehenden Fällen bis zum Schuleintritt des Kindes. (siehe dazu auch Anhang 1 und 2)

Damit ist ab dem 01.08.2021 der Einsatz von Therapeut\*innen in städtischen Kindertagesstätten nicht mehr möglich und vorgesehen. Nach dem Bundesteilhabegesetz (BTHG) werden Kindertagesstätten zu Leistungser-bringerinnen für die Leistungen des LVR, d.h. Fachkräfte dürfen nur noch im Rahmen der sogenannten Basis-leistung I pädagogisch eingesetzt werden, nicht mehr therapeutisch. Die derzeit therapeutisch tätigen Fachkräf-ten, die viele Jahre gute Arbeit mit den Kindern und deren Familien geleistet haben, sollen in die Finanzierungs-logik des BTHG überführt werden, um ihnen damit eine Weiterbeschäftigung als pädagogische Fachkraft im Rahmen des BTHG (Fachkraft mit therapeutischem Hintergrund) anbieten zu können. Die „BTHG-Fachkraft“ wird im Rahmen der Basisleistung I in der Gruppe, d.h. pädagogisch, eingesetzt und übernimmt grundsätzlich die in den Zuständigkeitsbereich eines/r Kita-Erzieher\*in fallenden Aufgaben in den Bereichen Erziehen, Betreuen und Bilden; dabei hat sie ihr Augenmerk auf die betreffenden Kinder mit besonderem Förderbedarf und unterstützt diese in ihrer Entwicklung, in der Entfaltung ihrer Persönlichkeit und zur Teilhabe am Gruppenalltag. Mit ihrem besonderen Fachwissen berät sie sowohl ihre Kolleg\*innen in der Gruppe als auch in der gesamten Einrichtung bei der Einschätzung und Begleitung von Kindern mit besonderem Förderbedarf. Sie berät und begleitet die Eltern und Familien der betreffenden Kinder, bildet und nutzt Netzwerke rund um die Bedürfnisse des Kindes und unterstützt diesbezüglich die gesamte Einrichtung.

Nach einer Informationsveranstaltung im März 2020 für die therapeutischen Fachkräfte und die Leitungskräfte ehemals integrativer Einrichtungen wurden im Herbst 2020 alle Therapeut\*innen zu individuellen Fachgesprächen eingeladen, um eine mögliche Weiterbeschäftigung als BTHG-Fachkraft zu thematisieren. Für die Überleitung maßgeblich sind die einschlägige Berufserfahrung in der Kindertagesbetreuung sowie der Nachweis einer Teilnahme an Fortbildungen, die den Übergang der therapeutischen Tätigkeit zum pädagogischen Handeln zum Inhalt haben. Der Fachbereich hat dazu eine Fortbildungsreihe mit fünf Modulen konzipiert und den Therapeut\*innen als umfassende Maßnahme angeboten.

### **Therapie für Kinder mit Förderbedarf in Kitas**

Ausgehend von den oben dargestellten Entwicklungen werden ab 01.08.2021 keine Therapien mehr über festangestellte Therapeut\*innen der Stadt Aachen in den Kindertagesstätten durchgeführt. Für die Familien bedeutet dieser Wegfall, dass Eltern zukünftig mit ihren Kindern, die einen besonderen Förderbedarf haben, niedergelassene Praxen für Logopädie und Physiotherapie aufsuchen. Die Abwicklung von Heilpädagogischer- sowie Therapieleistung innerhalb der Kindertagesstätte ist für die betroffenen Familien insgesamt sehr sinnvoll: Die Kinder (mit Entwicklungsverzögerungen und/oder [drohender] Behinderung) müssen nicht verschiedene Institutionen aufsuchen, den Eltern gelingt eine bessere Vereinbarkeit von Familie und Beruf. Das Kind erhält die notwendige Unterstützung zur Teilhabe und Förderung eingebettet in den Alltag der Kindertagesstätte, diese kann dadurch auf die Bedürfnisse des jeweiligen Kindes abgestimmt werden.

Derzeit werden Vereinbarungen mit der interdisziplinären Frühförderung der Lebenshilfe Aachen getroffen, um Familien auch weiterhin derartige Angebote in städtischen Kindertagesstätten machen zu können.

Nach einer von der Frühförderung in enger Zusammenarbeit mit den Erziehungsberechtigten durchgeführten Diagnostik wird mit der jeweiligen Kindertagesstätte eine individuelle Kooperationsvereinbarung getroffen; diese enthält die auf das jeweilige Kind ausgerichtete heilpädagogische Leistung gem. Verordnung, die entsprechende Zeitplanung und die individuellen Absprachen mit der jeweiligen Kindertagesstätte. Die Abrechnungsmodalitäten mit Krankenkassen und LVR obliegen der Lebenshilfe.

Kooperationen können sich zukünftig in den Kindertagesstätten einstellen, wo mindestens drei Kinder mit Förderbedarf betreut werden und die räumlichen Voraussetzungen gegeben sind.

Bereits jetzt wirkt die Frühförderung unterstützend in einigen städtischen Tageseinrichtungen für Kinder; in einer städtischen Kindertagesstätte wird nun die strukturierte Kooperation gestartet, um im weiteren Verlauf notwendige Anpassungen vornehmen zu können. Ziel ist eine breitgefächerte Vernetzung im Aachener Stadtgebiet bzw. in den Sozialräumen zu erreichen.

### **Anlagen:**

- Anlage 1: Auszug aus der KJA-Niederschrift vom 12.09.2017
- Anlage 2: Auszug aus der KJA-Niederschrift vom 25.08.2020

8. April 2021

## **Beschlussauszug**

### **öffentliche/nichtöffentliche Sitzung des Kinder- und Jugendausschusses vom 12.09.2017**

An die Mitglieder des Kinder- und Jugendausschusses

.....

#### **7 Mitteilungen der Verwaltung (Auszug!)**

Herr Brötz informiert über den aktuellen Stand zur therapeutischen Versorgung in Kindertagesstätten. Seit dem Ratsbeschluss vom 22.03.2017 erregt das Thema große Aufmerksamkeit. Der Fachbereich habe in den vergangenen Monaten zahlreiche Gespräche geführt, unter anderem mit der Krankenkasse AOK, der Fachberatung und den Härtefallverantwortlichen des Landschaftsverbands Rheinland, einzelner freier Träger und Kinderärzten aus Aachen und anderen Kommunen in der Umgebung, wie dort mit der Thematik umgegangen werde. Für die städtischen Einrichtungen sei eine Dienstanweisung erstellt worden.

Es sei versucht worden, unter der Bedingung der Fortführung der Rezeptfinanzierung Szenarien für das weitere Vorgehen zu entwickeln; dabei seien auch die Hinweise der Politik geprüft worden, z. B. hinsichtlich der Bedingungen einer interdisziplinären Frühförderung. Aus Sicht des Fachbereiches lägen ausreichend Informationen und Ideen vor, um erneut den Dialog mit den freien Trägern zu suchen im Sinne einer inklusiven und sozialräumlich orientierten Lösung. Angestrebt sei, kurzfristig das Gespräch wieder aufzunehmen. Ein erstes Vorgespräch hierzu habe es bereits gegeben. Er habe die Hoffnung, noch im Jahr 2017 eine schriftliche Vorlage zu der Thematik in die politische Beratung einbringen zu können.

Herr Krott empfindet es als positiv, dass der Dialog wieder aufgegriffen werde. Dies sei auch die Intention des Ausschusses gewesen in seinem Beschluss vom 14.03.2017.

8. April 2021

## **Beschlussauszug**

### **öffentliche/nichtöffentliche Sitzung des Kinder- und Jugendausschusses vom 25.08.2020**

An die Mitglieder des Kinder- und Jugendausschusses

.....

#### **21 Mitteilungen der Verwaltung (Auszug!)**

Herr Brötz berichtet zur Weiterbeschäftigung von therapeutischen Fachkräften in städtischen Kindertageseinrichtungen. Er habe bereits mehrfach im Ausschuss über diese Thematik berichtet. Aktuell seien in insgesamt sieben ehemals integrativen Einrichtungen sowie der Passstraße 123 therapeutische Fachkräfte beschäftigt. Die Finanzierung sei bislang gespeist worden von der Fink-Pauschale des Landschaftsverbands Rheinland und über die Rezeptfinanzierung der AOK. Die Fink-Förderung sei allerdings zum 1. August 2020 durch die Regelungen des Bundesteilhabegesetzes (BTHG) ersetzt worden und werde nur noch bei bestehenden Fällen bis zum Schuleintritt geleistet. Zudem befinde sich die Stadt Aachen nach wie vor in einem Rechtsstreit mit der AOK, welche die Rezeptfinanzierung nicht mehr übernehmen wolle. Hier stehe noch ein abschließendes Urteil aus. Die therapeutischen Fachkräfte sollen nun in die Finanzierungslogik des BTHG überführt werden. Nach dem BTHG seien die KiTas nur noch Leistungserbringer für die Leistungen des Landschaftsverbandes und die Fachkräfte dürften im Rahmen der sogenannten Basisleistung I lediglich als pädagogische Kräfte – und nicht länger therapeutisch – in den KiTas eingesetzt werden. Es habe auch bereits eine entsprechende Informationsveranstaltung des Fachbereiches für die therapeutischen Fachkräfte und die Leitungskräfte gegeben. Nun würden Einzelgespräche geführt, ob sich die therapeutischen Fachkräfte den künftigen Einsatz als pädagogisches Personal vorstellen könnten. In diesem Zusammenhang müssten auch weitere Fragestellungen, wie beispielsweise die Höhe der Vergütung und die Änderung der Arbeitsplatzbeschreibungen geklärt werden. Der Fachbereich hoffe, möglichst viele der therapeutischen Kräfte halten zu können.